

К

ПЕРВЫЙ СЪЕЗД  
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР



БЮЛЛЕТЕНЬ № 2

16 мая 1990 г.

ция самого закона, положений Конституции РСФСР дается неправильно. Здесь написано: «Первое после выборов заседание Съезда народных депутатов РСФСР открывает и ведет Председатель Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов РСФСР, а после избрания Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей заседания Съезда народных депутатов РСФСР ведет Председатель Верховного Совета РСФСР или его заместитель». То есть на самом деле речь идет до избрания.

А мы вводим в заблуждение Съезд, запутывая депутатов во имя того, чтобы протащить в президиум своих людей. Давайте все-таки работать нормально.

**Председательствующий.** Товарищи, продолжаем работу. Нет необходимости обсуждать вопрос, который мы уже решили. Есть предложение о прекращении прений. Ставлю этот вопрос на голосование.

Прошу голосовать за это предложение.  
Решение принято.

#### Результаты голосования

Кворум для принятия решения . . . . .	530
Проголосовало «за» . . . . .	829
Проголосовало «против» . . . . .	124
Воздержалось . . . . .	9
Всего проголосовало . . . . .	962
Не голосовало . . . . .	0

Товарищи! Возникает такой вопрос. Мандатная комиссия будет готова доложить нам через 15 минут. Без подтверждения полномочий депутатов мы не можем принимать принципиальные решения по повестке дня, кроме процедурных. Поэтому объявляется перерыв на 15 минут, а затем заслушаем доклад Мандатной комиссии.

(После перерыва)

**Председательствующий.** Товарищи, продолжаем работу. Но прежде, чем предоставить слово председателю Мандатной комиссии, я хочу огласить записку народных депутатов СССР, которые, имея право совещательного голоса, не могут это право реализовать. Просьба к народным депутатам СССР: кто хочет выступить, подавайте записки на общих основаниях, и вам будет предоставлено слово. А что касается их размещения на балконе, то иначе негде, просто у нас такой зал.

Слово предоставляется председателю Мандатной комиссии тов. Вяткину.

**Вяткин Г. П.,** ректор Челябинского политехнического института (Центральный территориальный избирательный округ, Челябинская область). Наконец закончили работу, и я готов вам доложить. Мандатная комиссия избрана в количестве 43 человек. Руководствуясь статьей 106 Конституции СССР, она провела организационное заседание и на альтернативной основе избрала двух депутатов заместителями председателя: Иванова Прокопия Семеновича и Хамзина Рима Анваровича. Секретарем Мандатной комиссии избрана Журавель Евгения Николаевна.

В таком составе руководство комиссии и ее члены рассмотрели полномочия народных депутатов РСФСР, избранных в марте, апреле и мае 1990 года. Результаты представляем на ваше рассмотрение.

Центральная избирательная комиссия зарегистрировала на сегодня 1057 народных депутатов РСФСР из избранных 1059. На двух депутатов Центральная избирательная комиссия еще не представила документы. Я имею в виду народных депутатов, избранных в Пуш-

кинском городском округе № 91 Московской области и Калининском округе № 809 Дагестанской АССР. Они пока не зарегистрированы, так как выборы состоялись только 12—13 мая, и Центральная избирательная комиссия представить документы не успела.

Мандатная комиссия приняла к сведению сообщение Центризбиркома о том, что по Каширскому № 71, Ногинскому городскому № 81 территориальным избирательным округам Московской области, Северному национально-территориальному избирательному округу № 12 г. Ленинграда 14 июня должны состояться повторные выборы. По Печатниковскому № 43 г. Москвы, по Полуостровскому № 125 г. Ленинграда, Северному № 425 Камчатской области, Дмитровградскому № 737 Ульяновской области и Приволжскому № 853 территориальным избирательным округам повторные выборы, проходившие 13 мая текущего года, объявлены несостоявшимися, так как в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в список.

В связи с чем по этим округам в течение двух месяцев в соответствии со статьей 53 Закона о выборах вновь должны состояться повторные выборы. В Октябрьском территориальном избирательном округе № 697 Томской области по результатам выборов, прошедших 13 мая, назначено повторное голосование.

Подводя итоги, необходимо отметить, что Центральная избирательная комиссия, окружные, участковые избирательные комиссии в целом обеспечили проведение выборов в соответствии с требованиями Конституции и Закона о выборах.

Мандатная комиссия заслушала сообщение Центральной избирательной комиссии о результате проверки заявлений и жалоб, поступивших в ее адрес, по вопросу правомочности выборов отдельных депутатов. Всего были обжалованы итоги выборов разных туров голосования по 55 территориальным и 17 национально-территориальным избирательным округам. Все эти обращения рассмотрены и по ним приняты решения.

Так, Центральная избирательная комиссия признала общие выборы недействительными по Северному национально-территориальному избирательному округу № 12 г. Ленинграда в связи с серьезными нарушениями статьи 36 Закона о выборах. В текст избирательного бюллетеня окружная комиссия не внесла исправлений об изменении служебного положения и места жительства одного из кандидатов в депутаты, чем ввела в заблуждение избирателей, а также небрежно, от руки, были внесены исправления относительно места жительства другого кандидата. Все это, безусловно, не могло не отразиться на результатах голосования.

Центральной избирательной комиссией были установлены грубые нарушения при проверке результатов выборов по Полуостровскому территориальному избирательному округу № 125 г. Ленинграда. В день выборов, 4 марта текущего года, некоторые участковые избирательные комиссии округа в нарушение статьи 45 Закона о выборах выдавали бюллетени, не производя соответствующих отметок в списках избирателей, в связи с чем в избирательных ящиках бюллетеней оказалось больше, чем должно быть по спискам избирателей. На нескольких избирательных участках комиссии вносили в протоколы средние результаты голосования, не соответствующие действительности и т. д.

По докладу избиркома, возглавлявшего проверку, окружная избирательная комиссия признала выборы по округу недействительными. После проведения повторного голосования 14, 17, 18 марта Центральная избирательная комиссия отложила регистрацию 17 избранных народных депутатов, десяти — от территориальных и семейных — от национально-территориальных округов.

Как видно из материалов, представленных Мандатной комиссией,

этот шаг был связан с поступлением в Центризбирком жалоб, в которых сообщались сведения, позволявшие предположить о серьезных нарушениях Закона о выборах в этих округах.

Центральная избирательная комиссия организовала проверку изложенных жалоб и обстоятельств, поручив провести ее окружным избирательным комиссиям, а в ряде случаев направила на места членов комиссии и работников Секретариата.

Так, Центральная избирательная комиссия с выездом на место проверяла жалобу работников Вязниковского льнокомбината. Они утверждали, что 18 марта при повторном голосовании проводилась открытая агитация за кандидата в депутаты от Вязниковского территориального округа № 683 — председателя Смоленского обласполкома т. Орлова. На избирательные участки представители трудового коллектива комбината не допускались, в избирательные ящики опускались бюллетени с заранее вычеркнутой фамилией директора этого комбината т. Фадеева, который вместе с т. Орловым вышел на второй тур голосования. В результате проведенной с участием членов окружной и ряда участковых избирательных комиссий проверки доводы, изложенные в жалобе, не нашли подтверждения.

С выездом на место Центральная избирательная комиссия проверила и жалобу представителей трудового коллектива ПМК-59 треста «Карачаевочеркесстрой». В ней ставилась под сомнение законность избрания народного депутата РСФСР т. Хубиева, председателя обласполкома от Усть-Джегутинского национально-территориального округа № 156 Карачаево-Черкесской автономной области.

В ходе проверки, в которой приняли участие председатели участковых избирательных комиссий, председатели трудовых коллективов передвижной механизированной колонны, были изучены выборные документы на 11 избирательных участках, где, как утверждают заявители, были нарушения Закона о выборах.

При повторном подсчете голосов было установлено, что данные участковых избирательных комиссий в основном объективные. Только на одном избирательном участке был обнаружен неправильный подсчет голосов, поданных за второго кандидата. Принимая во внимание, что эти нарушения не повлияли на результаты голосования в целом по округу (т. Хубиев получил на 10 тысяч голосов больше, чем его соперник), Центральная избирательная комиссия жалобу отклонила.

В остальных случаях жалобы рассматривались и проверялись окружными избирательными комиссиями и также были признаны необоснованными.

Рассмотрев итоги проверок, Центральная избирательная комиссия приняла решение зарегистрировать всех 17 депутатов. Во всех других случаях подвергавшиеся сомнению по итогам голосования выводы комиссий при проверках, проведенных окружными избирательными комиссиями, или не подтвердились, или подтвердились частично. Выявленные незначительные расхождения при подсчете голосов и недостатки организационного характера (с учетом конкретных данных результатов голосования) не могли существенно повлиять на итоги выборов.

Мандатная комиссия отмечает, что имевшиеся недостатки в подготовке и проведении выборов в определенной мере обусловлены несовершенством отдельных норм Закона о выборах.

Мандатная комиссия рассмотрела также около 50 писем и заявлений, поступивших в ее адрес, в которых выражается несогласие отдельных граждан с результатами выборов, высказываются негативные оценки политических, деловых, моральных качеств отдельных избранных депутатов.

В некоторых письмах предлагается не признавать полномочий депутатов, в выступлениях которых содержались, по мнению граж-

дан, положения, не соответствующие Конституции РСФСР, советским законам, и по другим причинам. Проверив эти обращения, Комиссия не установила нарушения законодательства о выборах и считает возможным признать полномочия этих народных депутатов, а указанные письма и заявления передать во вновь избираемый Верховный Совет РСФСР. И только по 84-му округу были разногласия у Мандатной комиссии, и решение принято большинством голосов. В частности, членом комиссии т. Кучеренко Игорем Михайловичем было высказано особое мнение.

В целом Мандатная комиссия рекомендует Съезду признать полномочия 1050 избранных народных депутатов РСФСР из 1057 зарегистрированных избирательными комиссиями. Они получили на выборах необходимое число голосов избирателей.

По 7 округам: 900-му Южно-Якутскому территориальному округу, 358-му Арзамасскому территориальному округу, 694-му Тамбовскому территориальному округу, 716-му Калининскому территориальному округу, 97-му Ступинскому территориальному округу, 130-му Кахетинскому национально-территориальному округу и 15-му национально-территориальному округу г. Ленинграда. Комиссия отложила рассмотрение вопросов и вынесет окончательное решение с получением дополнительных материалов.

Очередное заседание Мандатной комиссии назначено на завтра. Как только эти материалы будут рассмотрены, результаты будут доложены Съезду.

В депутатский корпус вошли представители всех территориальных образований Российской Федерации. Народными депутатами республики избраны граждане 47 национальностей, проживающих на территории РСФСР, в том числе русские — 828 (78,3 проц.), украинцы — 46 (4,4 проц.), татары — 27 (2,6 проц.), евреи — 16 (1,5 проц.), мордва — 11 (1 проц.), чуваша — 9 (0,9 проц.), буряты, чеченцы и ненцы — по 8 (по 0,8 проц.), башкиры, кабардинцы, коми, белорусы — по 7 (по 0,7 проц.), осетины — 6 (0,6 проц.), калмыки, тувинцы, якуты — по 5 (по 0,5 проц.).

В целом состав депутатов в основном отражает национальную структуру населения РСФСР. Из числа народных депутатов РСФСР 93,9 проц. избраны впервые. Более 50 проц. имеют опыт работы в различных звеньях Совета. 920 народных депутатов, или 86,7 проц., являются членами и кандидатами в члены КПСС. Комсомольцы составляют 0,5 процента.

С точки зрения профессиональной и социальной принадлежности депутатский корпус характеризуется следующими данными: 23,2 проц. — это работники промышленности, строительства, транспорта и связи, 12 проц. — труженики сельского хозяйства. Однако, к сожалению, рабочие и колхозники представлены слабо. Рабочих всего избрано 59, или 5,7 проц., колхозников 48, или 4,5 процента. Научная и творческая интеллигенция, работники вузов, школ и других организаций народного образования — 19,5 проц., 24,8 проц. составляют работники партийных, советских и общественных организаций. Работников правоохранительных органов — 5,6 проц., военнослужащих — 4,3 процента. Впервые избраны 5 религиозных деятелей.

Среди депутатов женщин — 5,3 процента. 92,7 проц. имеют высшее образование. Среди них инженеров — 40 проц., экономистов — 4,4 проц., врачей — 9,2 проц., преподавателей и учителей — 6,9 проц., юристов — 7,6 процента.

Народными депутатами избраны 3 члена-корреспондента Академии наук, 65 докторов, 150 кандидатов наук. Среди депутатов — 4 Героя Советского Союза, 8 Героев Социалистического Труда, 17 лауреатов Ленинской и Государственной премий. 600 депутатов имеют ордена и медали. По возрасту — самому молодому 21 год, 16 депутатов — старше 60 лет. Преобладающий возраст — от 36 до 55 лет — 79,8 процента.

Наибольшим количеством народных депутатов представлены следующие территории: Москва — 54, Ленинград — 32, Краснодарский край — 35, Красноярский край — 28, Московская область — 48, Свердловская — 32, Горьковская — 27, Челябинская — 24. Среди автономных образований больше всего депутатов избрано: от Башкирии — 27, Татарии — 24, Удмуртии — 13, Чувашии — 12, Дагестана — 12 и Коми — 11.

Таким образом, состав народных депутатов обеспечивает возможность эффективной работы высших органов государственной власти республики.

Мандатная комиссия Съезда выражает уверенность, что народные депутаты окажутся на уровне требований, предъявляемых к ним народом России.

Комиссия вносит на рассмотрение Съезда следующий проект постановления. Я его передаю председателю: признать полномочия 885 народных депутатов РСФСР, избранных от территориальных избирательных округов, и 165 народных депутатов, избранных от национально-территориальных округов.

**Председательствующий.** У кого есть вопросы к депутату Вяткину? Пожалуйста.

Член Мандатной комиссии депутат Кучеренко хочет высказать свое особое мнение.

**Кучеренко И. М.,** заместитель начальника Управления внутренних дел исполкома Фрунзенского районного Совета народных депутатов (Фрунзенский территориальный избирательный округ, г. Ленинград). Уважаемые депутаты! Председатель, мною очень уважаемый, несколько оговорился, сказав, что особое мнение имеет депутат Кучеренко. Я выражаю особое мнение 11 членов Мандатной комиссии. Прошу это учесть.

Суть нашего особого мнения не в том, чтобы не подтвердить полномочия депутата В. А. Ковалева по Ярославскому национально-территориальному округу, а в том, чтобы детально проверить те жалобы, которые имеются в Мандатной комиссии, поскольку жалобы достаточно серьезны. В них имеется указание на нарушение Закона о выборах. Наше мнение состояло в том, чтобы не решать споряча, а доложить в числе 7—8 депутатов. В этом была суть нашего особого мнения.

Кроме того, уже после окончания заседания Мандатной комиссии депутаты Горелов, Домнина, Кузьмин, Кононов, Белобородов и Кучеренко, посоветовавшись между собой, решили вынести еще одно особое мнение, которое касается другого депутата, по другому округу, но суть его в том же. Жалоба на этого депутата достаточно серьезна, и проверка должна быть проведена качественно. Тем более, что речь идет о Председателе Совета Министров РСФСР Александре Владимировиче Власове (Центральный Якутский национально-территориальный округ). Я прошу учесть и это наше особое мнение.

Кроме того, перед началом нашего заседания ко мне подошли несколько депутатов, я не все их фамилии знаю, и сообщили, что один из депутатов, чьи полномочия мы уже подтвердили, а именно Полозков Иван Кузьмич, стал обладателем трех мандатов. Я не уверен в том, что это так. Но поскольку доклад Мандатной комиссии еще продолжается, я думаю, что председательствующему уместно будет поставить вопрос самому депутату Полозкову и спросить у него, так ли это? А если так, то он должен лишиться одного из мандатов.

Спасибо. Если нет вопросов.

**Председательствующий.** По последнему вопросу сразу даю разъяснение. По действующему Закону в Российской Федерации депутат может состоять только в двух Советах. Поэтому сегодня, с мо-